

О.К. Борисов

г. Вологда

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ КАК
УСЛОВИЕ СТАБИЛИЗАЦИИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА**

O.K. Borisov

Vologda

**SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF REGIONS AS A CONDITION
FOR THE STABILIZATION OF THE RUSSIAN STATE**

Keywords. regional policy, social and economic development, Federal state, public authorities, society.

Одним из важнейших условий стабилизации Российского государства является выработка эффективной региональной политики, которая ориентирована на социально-экономическое и политическое развитие субъектов Российской Федерации. Ключевой задачей этого процесса является оптимизация функций органов государственной власти, порядок разграничения предметов ведения и полномочий между всеми уровнями власти, координация законодательной деятельности представительных органов регионов, сбалансированное социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, гармонизация взаимоотношений между регионами. В рамках этих задач приоритетным является исследование соотношения интересов между различными уровнями власти, которые касаются законотворческой деятельности в регионах, в том числе и на местном уровне.

Актуальность проблемы осуществления эффективной экономической политики и её научный анализ в системе федеративных отношений предопределяет необходимость обозначить правовые условия, которые необходимы для устойчивого динамического развития, перевода экономики на инновационный путь функционирования, реализация структурных реформ, нацеленных на повышение конкурентоспособности экономики,

финансирование развития наукоёмких отраслей, совершенствование государственного и муниципального управления на макроэкономическом уровне. Социально-экономическое развитие регионов в значительной степени зависит от государственного регионального управления, которое осуществляется за счёт средств субъектов Российской Федерации. Сегодня в регионах значительные средства бюджета ориентированы на достижение конкретных результатов.

Выше обозначенные проблемы ставят во главу угла задачу поиска новых подходов и способов для поиска новых элементов в законодательном обеспечении региональной политики на современном этапе. Необходимо отметить, что в регионах сложились различные подходы к выработке собственной социально-экономической политики. Исследование этих подходов представляется весьма актуальным.

Следует заметить, что согласно Конституции РФ, Россия является федеративным государством, в ней заложена правовая норма о равноправии субъектов Федерации.

Правовую основу модели российского федерализма составляют принципы, которые включают в себя основополагающие идеи и положения, смысл и содержание которых определяется политическими, политическими, духовными и другими условиями жизни общества и государства.

Российские учёные-правоведы по-разному подходят к понятию «федерализм» и его принципы.

Ю.В. Скворцова полагает, что «федерализм по своей природе – достаточно динамичное явление, что выражается в его постоянном развитии и приспособлении к меняющимся социально-экономическим, политическим и иным условиям жизни общества и государства» [2, с. 69].

По мнению Ф.Ф. Конева: «государственному федерализму присуще объединение политико-территориальных единиц (образований) в единое государство» [3, с.24].

В свою очередь М.В. Глиглич-Золотарёва рассматривает федерализм в качестве принципа, концепции, парадигмы государственного устройства, посредством которого обеспечиваются единство и многообразие как государственной, так и общественной власти при её территориальной организации на нескольких уровнях [1, с. 22].

Одним из основополагающих принципов, который играет ключевую роль в формировании и развитии российского федерализма с одной стороны и вызывает острые дискуссии в юридической науке является принцип равноправия субъектов Российской Федерации. Хотя с точки зрения юриспруденции, здесь всё ясно: ст. 5 ч.1 не двусмысленно говорит о том, что субъекты РФ имеют равные права, а трактовать это как-то иначе не представляется возможным. Общеизвестно, что толковать нормы Конституции РФ может лишь Конституционный Суд РФ. Так же и ч.4. ст.5 говорит о равенстве субъектов во взаимоотношениях с федеральными органами. Если говорить об Основных законах субъектов, где в республиках они называются Конституции, а других субъектах Уставы, то, надо заметить, что по юридической силе и иерархии в системе источников права они равнозначны, а значит, невозможно говорить о какой-либо «ассиметрии» субъектов РФ.

Принцип равноправия находит своё отражение и ст. в 73. Конституции РФ, где говорится о том, что вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Следует отметить, что согласно ст.76 ч.6. Конституции РФ нормативно-правовой акт субъекта РФ имеет приоритет над федеральным законом, если этот акт принят по вопросам, выходящим за рамки предметов ведения РФ и совместного ведения РФ и субъектов РФ (ст.76 ч.4 Конституции РФ).

При формировании Совета Федерации Федерального собрания так же действует принцип равноправия субъектов РФ, в Совет Федерации входят: по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации – по одному

от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти.

Однако, внесённые поправки в Конституцию РФ в июле 2014 года наделили Президента РФ полномочиями назначать членов Совета Федерации, а именно, он может назначить до 10 процентов от общего числа членов Совета Федерации – представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Из этого следует, что членов Совета Федерации от разных субъектов может быть разное количество, то есть, сам Президент решает сколько членов Совета Федерации и от какого субъекта он назначит.

Одним из центральных принципов российского федерализма является наличие системы органов государственной власти в субъектах РФ.

Согласно ст. 2 ФЗ от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в ред. от 04.06.2018) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации. Так же в субъектах РФ действуют два элемента судебной системы России: конституционные(уставные) суды субъектов РФ и мировые судьи.

Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

В п. 3. ст.18 ФЗ от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в ред. от 04.06.2018) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» высшее

должностное лицо субъекта РФ избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории соответствующего субъекта РФ и обладающими активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на срок не более пяти лет, и лицо, избранное на эту должность не может замещать указанную должность более двух сроков подряд. Введён возрастной ценз в 30 лет для кандидата на должность высшего должностного лица субъекта РФ. Кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта могут выдвигаться либо политическими партиями, либо в порядке самовыдвижения. При этом политическим партиям предоставлено право выдвигать кандидатами не только членов своих партий, но и беспартийных граждан, а также членов других партий. Одновременно федеральным законодательством предусмотрены определенные условия при проведении выборов высших должностных лиц субъектов РФ или так называемые «фильтры». Прежде всего, президентский: Президент Российской Федерации по своей инициативе может провести консультации с политическими партиями, выдвигающими кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, а также с кандидатами-самовыдвиженцами. Президент РФ может отрешить от должности высшее должностное лицо субъекта РФ в связи с утратой доверия за ненадлежащее исполнение им своих обязанностей.

Наиболее скандальным формальным нововведением, ограничивающим конкуренцию, стал «муниципальный фильтр» [1, с.46], поскольку выдвижение кандидата политической партией и выдвижение кандидата в порядке самовыдвижения должны поддержать от пяти до десяти процентов депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований субъекта Российской Федерации. Конкретный процент регламентируется законодательством субъекта РФ. При этом кандидат должен быть поддержан депутатами представительных органов муниципальных районов и городских

округов и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных районов и городских округов субъекта Российской Федерации не менее чем в трёх четвертях муниципальных районов и городских округов субъекта Российской Федерации. Депутат представительного органа муниципального образования или избранный на муниципальных выборах глава муниципального образования имеет право поддержать только одного кандидата, выдвинутого любой политической партией либо в порядке самовыдвижения. А самовыдвиженцы, кроме подписей депутатов обязаны собрать в свою поддержку подписи жителей региона от 0, 5 до 2 %. Вполне понятно, что данные лица, если они являются членами конкретных партий, то, логично предположить, что и поддерживать на выборах они будут кандидатов от своих партий.

С одной стороны, механизм «муниципального фильтра» позволил губернаторам уменьшить влияние федеральной власти на процесс регистрации кандидатов. С другой стороны, упомянутый «фильтр» часто не мешал регистрироваться в качестве кандидатов, оппонентов действующим губернаторам с высоким потенциалом, но не поддержанных Кремлём. Губернаторы с низким или неустойчивым рейтингом по-прежнему находятся в полной зависимости от экономической, финансовой, административной или политической поддержки на федеральном уровне [2, с.7].

Таким образом, проблемы социально-экономического развития российских регионов в новой геополитической и социально-экономической ситуации могут быть решены путём выработки эффективной региональной политики, ориентированной на социально-экономическое и политическое развитие субъектов Российской Федерации, созданием в регионах действенной и совершенной системы органов государственной власти.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Будаев Б.С. Политические партии и выборы главы субъекта РФ в Байкальском регионе // Власть. 2016. № 7. С. 45-49.

2. Глиглич-Золотарёва М.В. О судьбах федерализма в России // Конституционное и муниципальное право. 2008. №2. С.22-25.
3. Конев Ф.Ф. Федерализм: целостность федеративного государства // Конституционное и муниципальное право. 2004. №4. С.34-27.
4. Скворцова Ю.В. Современное состояние и перспективы модернизации современного российского федерализма // Ленинградский юридический журнал. 2015. №4. С.68-73.
5. Шуликов А.О. Влияние федерального центра на формирование региональной политической элиты // Вестник Московского государственного областного университета. 2015. № 1. С. 8