

И. В. Фролова

г. Череповец

**Организация работы с беженцами в городах в годы Первой
мировой войны ***

***работа выполнена при совместной финансовой поддержке РФФИ и
Правительства Вологодской области, № гранта 18-49-350002 р_а.**

I. V. Frolova

Cherepovets

Organization of work with refugees during the First world war

Keywords. The first world war, the Committee Of her Imperial Highness Grand Duchess Tatiana Nikolaevna to assist refugees, Novgorod branch of the Committee of Her Imperial Highness Grand Duchess Tatiana Nikolaevna to assist victims of military disasters, Cherepovets district office for refugee assistance, Volost Committees.

С началом Первой мировой войны российскому обществу пришлось столкнуться с проблемой беженства, которую раньше в таких масштабах решать не приходилось.

Первым законодательным актом об организации беженского дела в Российской империи стало Положение о Комитете великой княжны Татьяны Николаевны для оказания временной помощи пострадавшим от военных бедствий (от 14 сентября 1914 г.) [5, с. 98; 8, с. 29]. Циркуляром от 25 сентября 1914 г. в стране создавались местные отделения Татьянинского комитета [8, с. 27]. При этом существенный вклад в оказание помощи беженцам внесли и другие благотворительные учреждения (Ведомство учреждений императрицы Марии, Императорское Человеколюбивое

общество, Александровский комитет призрения раненых, Романовский комитет, Скобелевский, Ольгинский и др.)

Важную роль в реализации государственной политики в отношении беженцев сыграли органы местного самоуправления (земства, городские общественные управления, волостные комитеты). Власти также были вынуждены обратиться за помощью к Всероссийскому земскому союзу помощи больным и раненым воинам и Всероссийскому городскому союзу [1, с. 3, 13].

Работа по организации и координации эвакуации беженцев из районов боевых действий и с близлежащих территорий была возложена на главноуполномоченных по устройству беженцев Северо-Западного и Юго-Западного фронтов.

Для транспортировки беженцев активно использовался железнодорожный транспорт, поэтому беженские партии прибывали в основном в города. Городские управы развернули активную работу по обслуживанию нужд прибывших в форме разнообразных комиссий, комитетов и бюро (транспортных, питательных, квартирных, адресных) [3].

Законом от 30 августа 1915 г. определялось понятие «беженцы» – это «лица, оставившие местности, угрожаемые неприятелем или уже взятые, либо выселенные распоряжением военных или гражданских властей из района военных действий, а также выходцы из враждебных России государств» [9] (оказание помощи исключалось в отношении «иностранных подданных немецкой и венгерской национальностей»).

Условно можно выделить следующие группы беженцев [4, 6, 10]:

1. представители отдельных этнических групп (прежде всего, немецкие колонисты и евреи), обвиняемых в политической нелояльности и в ведении шпионажа
2. семьи служащих гражданских и тыловых военных учреждений, эвакуировавшихся на восток

3. жители территорий, освобождаемых от населения при отступлении русских войск, использовавших тактику «выжженной земли»
4. добровольно бежавшее население приграничных губерний.

Местные органы власти в сложившейся обстановке должны были решать следующие вопросы: организация сети питательных и изоляционных пунктов, устройство «заразных» барачных, отправка проводников для сопровождения крупных групп беженцев, расселение беженцев и т. д. [2, с. 127-144; 3]. Некоторые города создавали специальную беженскую инфраструктуру: общежития, инвалидные дома, приюты для нетрудоспособных, распределительные пункты, делая акцент на оказании помощи в натуральной форме. Отдельными строками проходили расходы на снабжение беженцев одеждой и обувью, обучение детей, расходы на медицинскую помощь, а также удовлетворение духовных нужд [3]. Одним из самых сложных вопросов был связан с регистрацией беженцев. На очередном заседании Особого совещания по устройству беженцев при МВД 26 ноября 1915 г. было принято решение о том, что данной проблемой будет заниматься Центральное всероссийское бюро по регистрации беженцев, функционировавшее при Татьянинском комитете [7]. Одновременно совещание категорически высказалось против параллельной регистрации беженцев, производимой структурами Земского и Городского союзов.

Государственная политика в отношении беженцев заметно менялась весной 1916 г.: от мер социальной защиты – к максимальному использованию беженской массы в качестве трудового ресурса.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Беженцы и организация помощи им в связи с работами Особого совещания. Доклад Гл. ком. уполномоч., пред. отдела М. М. Щепкина. М.: Гор. тип., 1916. – 100 с.
2. Всероссийский Союз Городов. Очерк деятельности Всероссийского союза городов, 1914–1915 г. – М.: Тип. Товарищества Рябушинских, 1916. – 239 с.

3. Государственный архив Вологодской области. Ф. 1212. Оп. 1. Д. 4. Инструкции, указания, циркуляры Новгородского Центрального Бюро, присланные Череповецкому Уездному Бюро помощи беженцам. январь 1915 года – 7 ноября 1916 года.
4. Иоффе Г. З. Выселение евреев из прифронтовой полосы в 1915 г. // Вопросы истории. – 2001. – № 9. – С. 85–97.
5. Курцев А. Н. Беженцы Первой мировой войны в России (1914–1917) // Вопросы истории. – 1999. – № 8. – С. 98–113.
6. Нелипович С. Г. Генерал от инфантерии Н. Н. Янушкевич: «Немецкую пакость уволить, и без нежностей...». Депортации в России, 1914–1918 гг. // Военный исторический журнал. – 1997. – № 1. – С. 42–53.
7. Очерк деятельности Комитета по оказанию временной помощи пострадавшим от военных действий со дня его основания по 1 января 1916 года. Пг., 1915.
8. Павлова И. П. Социальное попечение в России в конце XIX – начале XX века: дис. ... док. ист. наук: 07.00.02. – СПб., 2004. – 568 с.
9. Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемое при правительствующем Сенате. Отдел 1. – Пг., 1915. № 242. Ст. 1842. С. 2424.
10. Энциклопедия изгнаний: Депортация, принудительное выселение и этническая чистка в Европе в XX веке / редкл.: Брандес Д., Зундхауссен Х., Трёбст Ш. – М.: Российская политическая энциклопедия, 2013. – 727 с.